

**Proposition de communication pour les
2e Rencontres Francophones Transport Mobilité (RFTM)
Montréal, 11-13 juin 2019**

Titre :

La coopération transfrontalière logistique : quels enjeux ? quelles réalités ? Le cas de la frontière pyrénéenne

Auteur(s) :

Sophie MASSON, Professeur des Universités, Université de Perpignan, France, UMR ART-DEV, sophie.masson@univ-perp.fr

Romain PETIOT, Maître de conférences, Université de Perpignan, France, UMR ART-DEV, rpetiot@univ-perp.fr

Mots-clés : Logistique, coopération transfrontalière, frontière pyrénéenne, gouvernance territoriale

Résumé :

Dans un contexte de mondialisation économique, les échanges de marchandises s'intensifient conduisant à l'augmentation constante des transports de fret, notamment routiers. La chaîne montagneuse des Pyrénées constitue une barrière naturelle fortement contraignant pour la circulation des véhicules terrestres, en particulier des poids lourds (PL), à travers laquelle se concentrent pourtant les flux de transit. En 2016, 6,1 millions de PL ont franchi les Pyrénées. Cette densification de PL engendre de fortes externalités négatives : pollution atmosphérique, bruit, dégradation paysagère, etc. Par ailleurs, le trafic ferroviaire est freiné par le différentiel d'écartement des voies et, au-delà, par une coopération transfrontalière pas toujours facilitatrice. Pour les territoires traversés par ces trafics, l'enjeu est autant environnemental que socio-économique : éviter que le territoire ne devienne qu'un territoire de passage et capter, ou au moins retenir, l'activité. Ainsi, à l'époque où la frontière administrative était effective entre la France et l'Espagne (avant le 1^{er} janvier 1993), la présence des activités de logistique et de transport liées à la rupture de charge contrainte par les opérations douanières s'expliquait par une rente de situation. Aujourd'hui, les acteurs locaux doivent imaginer de nouvelles stratégies fondées sur l'attractivité territoriale. A un niveau plus macroéconomique, l'enjeu est cependant de ne pas dupliquer les infrastructures logistiques de chaque côté des frontières physiques, aussi bien dans un souci de rationalisation des investissements que d'évitement de la mise en concurrence stérile des territoires. Aussi, la question de la gouvernance logistique transfrontalière se trouve confrontée à des objectifs parfois contradictoires :

- mener des politiques favorisant l'intermodalité encourageant le transport combiné pour répondre à l'injection du transport durable ;
- mener des actions locales pour répondre à l'objectif de développement territorial.

Très souvent se posent alors des problèmes de superposition d'échelons institutionnels : les politiques d'intermodalité sont portées par l'Union Européenne adossées aux Eurorégions alors que les politiques de développement territorial relèvent des collectivités territoriales. Le territoire frontalier reste par conséquent un territoire politiquement et stratégiquement peu investi.

Par ailleurs, du côté français, on peut s'interroger sur le hiatus existant entre la définition de la stratégie nationale « France logistique 2025 » et l'effectivité de la priorité logistique dans les mesures prises par les différents acteurs publics. Si la mise en œuvre, en 2004, de la plateforme logistique

transfrontalière Aquitaine-Euskadi est un projet exemplaire, force est de constater, d'une part, qu'à ce jour ce montage institutionnel reste unique, et d'autre part, en pratique il demeure atone.

La communication a pour objectif de mettre en exergue les enjeux de la coopération transfrontalière en matière de développement logistique territorial, d'en saisir les contractions et les difficultés. Il s'agit dans un premier temps de préciser les enjeux socio-économiques, environnementaux et en matière d'organisation du territoire associés au développement logistique transfrontalier permettant de justifier la mise en œuvre d'une gouvernabilité de ce développement. Dans un deuxième temps, il s'agit d'analyser les modalités actuelles et en construction de cette gouvernance (acteurs, mesures, outils) afin de mettre en exergue les bonnes pratiques et d'en saisir les contradictions et limites.

La recherche mobilise la littérature relative au concept de la gouvernance territoriale (Dupuy et al., 2003 ; Gilly et al., 2005; Leloup et al., 2005 ; Torre, 2011 ; Torre et Beuret, 2012), de gouvernance logistique (Masson, 2017a ; Masson, 2017b ; Masson et Petiot, 2013) et celui de coopération transfrontalière (Denert et Hurel, 2000 ; Lacour et al. 2018 ; Leloup, 2017). La recherche s'appuie sur une analyse comparée des pratiques de la gouvernance logistique territoriale et de la coopération transfrontalière menée sur les territoires transfrontaliers aquitain d'une part, et catalan d'autre part. Notre travail met en évidence une très forte diversité des actions et de leur modalité de mise en œuvre.

Références bibliographiques

Denert O. and Hurel H., 2000, De l'espace frontalier au territoire transfrontalier, *Labyrinthe*, 6 | 2000, 141-148.

Dupuy, C. Leroux, I., Wallet, F., 2003. Conflits, négociation et gouvernance territoriale. *Droit et Société*, 54, 377-397.

Gilly, J.P et Wallet, F., 2005. Enchevêtrement des espaces de régulations et gouvernance territoriale. Les processus d'innovation institutionnelle dans la politique des Pays en France. *Revue d'économie régionale et urbaine*, 5, 699-722.

Lacour C. et al., 2018, « Territoires et frontières », *Revue d'Économie Régionale & Urbaine*, 3, pp. 567-580.

Leloup F., 2017, La frontière, construction politique, in Moullé F., 2017, (dir.), *Frontières*, Presses Universitaires de Bordeaux, Bordeaux, pp. 73-102.

Leloup, F., Moyart, L., Pecqueur, B. (2005) La gouvernance territoriale comme nouveau mode de coordination territorial ? *Géographie, Économie, Société*, 7, 321-331.

Masson, S., 2017a. La gouvernance territoriale de la production des espaces logistiques : enjeux, rôle des innovations territoriales et limites, 9.

Masson, S., 2017b. La régulation des implantations logistiques en France : des démarches territoriales en passe d'être institutionnalisées ? *Logistique & Management*, 25(3), 180-197. <https://doi.org/10.1080/12507970.2017.1336948>

Masson, S., & Petiot, R., 2013. Logistique et territoire : multiplicité des interactions et forces de régulation. *Géographie, Économie, Société*, 15(4), 385-412.

Masson, S., Petiot, R., 2013, Logistique et territoire : multiplicité des interactions et forces de régulation, *Géographie, Économie, Société*, 15, pp. 385-412.

Torre, A., 2011. Les processus de gouvernance territoriale. L'apport des proximités. *Revue Pour*, 209-210, 115-122.

Torre, A., Beuret, J.E., 2012. Proximités territoriales, *Economica, Anthropos*, Paris.